

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/835/2025/09.03.2026

Comisia specială comună a Camerei Deputaților
și Senatului în domeniul legislației privind
prevenirea, combaterea și sancționarea violenței
domestice - "România fără violență domestică"
Nr.7c-36/33/09.03.2026

RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma
în domeniul sănătății
L607/2025**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, și ale art. 11 din Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - "România fără violență domestică"**, prin adresa nr. L607/2025, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății**, inițiată de: Pauliuc Nicoleta - senator PNL; Păun Ana-Cynthia-Ioana - senator USR; Stoiciu Victoria - senator PSD; Andronache Gabriel - deputat PNL; Bode Lucian-Nicolae - deputat PNL; Cozma Adrian-Felician - deputat PNL; Csépe Éva-Andrea - deputat UDMR; Gorghiu Alina-Ștefania - deputat PNL; Hangan Pollyanna-Hanellore - deputat USR; Moș Patricia Simina Arina - deputat PNL; Muraru Iulian-Alexandru - deputat PNL; Neacșu Andreea-Firuța - deputat Neafiliat; Oprea Octavian - deputat PNL; Pistru-Popa Simona-Geanina - deputat PNL; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Sandu Viorica - deputat PSD; Știrbu Gigel-Sorinel - deputat PNL; Turcan Raluca - deputat PNL; Vela Ion-Marcel - deputat PNL.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** completarea dispozițiilor Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu soluții care vizează, potrivit expunerii de motive, *"acordarea de servicii de consiliere psihologică, cu decontarea integrală din fondurile asigurărilor sociale de sănătate, pentru victimele violenței domestice pentru care s-a dispus protecție legală prin ordin de protecție provizoriu sau prin ordin de protecție"*.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil cu următoarea observație**: aceste servicii psihologice/de sănătate

mentală trebuie să fie disponibile/accesibile tuturor persoanelor asigurate în sistemul național de sănătate care se confruntă cu probleme de natură psihologică/emoțională, și nu doar victimelor violenței domestice

Consiliul Fiscal a reținut că fiind o propunere de act normativ ce conduce la majorarea cheltuielilor bugetare nu au fost întrunite cerințele de la art. 15 alin.1 din Legea responsabilității bugetare nr. 69/2010, potrivit căreia inițiatorii au obligația să prezinte declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal bugetară.

Consiliul Legislativ a emis aviz negativ, pentru următoarele considerente:

(1) victimele violenței domestice beneficiază de consiliere psihologică gratuită, în condițiile Legii nr. 217/2003, republicată cu modificările și completările ulterioare, conform prevederilor art. 6 lit. d) din Legea nr. 217/2003, pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și, în consecință, consideră că ne aflăm în fața unei duble reglementări, aspect interzis de normele de tehnică legislativă.

(2) modificarea cuprinsă în pct.1 al articolului unic preconizată pentru art. 6 lit. h) pct. 11 nu se integrează tematic în cuprinsul Legii nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, deoarece acest act normativ stabilește cadrul general în domeniul sănătății.

Serviciile de consiliere psihologică pentru victimele violenței domestice ar trebui incluse în pachetele de servicii, iar acestea împreună cu contractul-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate sunt aprobate prin Hotărâre a Guvernului nr. 521/2023 cu modificările și completările ulterioare și ca atare, norma preconizată pentru art. 6 lit. h) pct. 11 s-ar încadra tematic în acest act normativ.

(3) modificarea propusă la punctul 2 al propunerii legislative de completare a art. 48 alin. 2 lit. a din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății cu un nou punct care să stabilească că programele naționale de sănătate publică au drept scop și "măsuri pentru promovarea sănătății mintale, precum și servicii de consiliere psihologică acordate victimei violenței domestice, pentru care s-a dispus protecția legală, prin ordin de protecție provizoriu sau prin ordin de protecție, după caz"

Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății este actul normativ prin care se stabilește cadrul general în domeniul sănătății, inclusiv în ceea ce privește programele naționale de sănătate, iar conform art. 51 alin. 4 din această lege "structura programelor naționale de sănătate, obiectivele acestora (.....) se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Sănătății".

Astfel, soluțiile legislative propuse prin prezentul proiect nu pot fi promovate sub forma legii, ca act juridic al Parlamentului, ci ar trebui incluse în actele normative care reglementează programele naționale de sănătate, pachetele de servicii medicale, precum și condițiile acordării asistenței medicale, fiind de resortul exclusiv al Guvernului.

Ministerul Finanțelor a transmis un punct de vedere prin care arată că nu susține adoptarea acestei propuneri legislative cu impact financiar asupra bugetului general consolidat.

Arată că, deși în Expunerea de motive se menționează că "relativul impact bugetar prilejuit de această propunere legislativă este mult inferior efectelor pe care absența acestor măsuri le poate determina", Ministerul de Finanțe precizează că noile prevederi legislative pot genera influențe financiare negative asupra cheltuielilor FNUASS și implicit asupra bugetului general consolidat.

Ministerul Sănătății a transmis punct de vedere prin care nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată având în vedere faptul că serviciile de consiliere psihologică sunt deja prin reglementate prin Legea nr. 95/2006, Contractul

cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale și normele metodologice aferente și că există programe naționale dedicate sănătății mintale.

Asigurații au deja dreptul la servicii de consiliere psihologică, în limita bugetului aprobat, fără a fi condiționați de un anumit statut sau diagnostic.

Pachetul de servicii medicale de bază include servicii conexe actului medical (psihologie clinică, consiliere psihologică, psihoterapie, psihopedagogie specială/logopedie), decontate prin sistemul asigurărilor sociale de sănătate.

Cu privire la modificarea propusă pentru completarea art. 48 alin. 2 lit. a cu un nou punct care să stabilească că programele naționale de sănătate publică au drept scop și măsuri pentru promovarea sănătății mintale ministerul transmite că există deja programe naționale dedicate sănătății mintale, inclusiv pentru prevenirea și tratarea adicțiilor.

Casa Națională de Asigurări de Sănătate nu susține adoptarea inițiativei în forma legislativă propusă, deoarece serviciile conexe actului medical acordate de către psihologi în specialitate psihologie clinică sunt deja cuprinse în pachetul de servicii de bază și se decontează în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate fără discriminare tuturor categoriilor de asigurați -inclusiv victimelor violenței domestice.

De asemenea, proiectul ar introduce un tratament diferențiat între categorii de pacienți și ar suprapune surse de finanțare din sisteme diferite.

CNAS precizează că impactul bugetar nu poate fi estimat realist, deoarece nu există date clare privind numărul potențial de beneficiari. Încadrarea unei persoane în categoria victimelor violenței domestice este determinate de evenimente imprevizibile, cu o evoluție dificil de anticipat din perspectivă socială.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială **au transmis avize favorabile**, iar Comisia pentru sănătate a transmis **aviz negativ**.

În ședințe desfășurate separat membrii Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și ai Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - "România fără violență domestică", au analizat propunerea legislativă observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite și au hotărât, cu majoritate de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere, fără amendamente.**

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, doamna Secretar de Stat Stela Fîru (în on-line) care a susținut punctul de vedere al Ministerului Sănătății și reprezentanți din partea Casei Naționale de Asigurări de Sănătate. A participat în calitate de inițiatoră a propunerii legislative doamna deputat Raluca Turcan, care a susținut în fața Comisiei Speciale "România fără violență domestică" propunerea și a precizat că va remite, după ședință, staff-ului tehnic un set de amendamente. **După încheierea ședinței, au fost depuse amendamente de către doamna deputat Raluca Turcan.**

Față de cele prezentate, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - "România fără violență domestică", supun votului Plenului Senatului **raportul comun de respingere, fără amendamente și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L607/2025**, **Senatul este prima cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Maria-Gabriela Horga



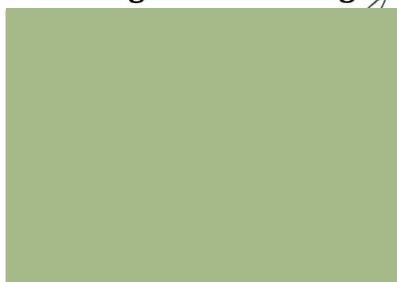
PREȘEDINTE,

Deputat Alina-Ștefania Gorghiu



SECRETAR,

Senator Eugen-Remus Negoii



SECRETAR,

Senator Victoria STOICIU



Întocmit,

consilier parlamentar Roxana Dăbuleanu



consilier parlamentar Daniela Drăghici

